

办理结果：解决采纳

公开属性：主动公开·全文

# 上海市总工会文件

沪工总基〔2026〕60号

## 对市十六届人大四次会议 第0457号代表建议的会办意见

市人力资源社会保障局：

第0457号代表建议“关于打通一线职工“技师+工程师”双向晋升通道赋能产业工人职业发展的建议”收悉，经研究，现将会办意见函告如下：

当前，上海正全力推进“五个中心”建设，处于产业转型升级、高端制造业和战略性新兴产业集聚发展的关键攻坚期，装备制造、电子信息、新能源、新材料等重点产业，对兼具精湛实操技能和专业技术研发能力的复合型人才需求愈发迫切。打通双向晋升通道、培育壮大“技师+工程师”双师型人才队伍，既是落

实党的二十大关于加强高技能人才与卓越工程师培育部署的具体行动，也是贯彻国家人社部相关贯通政策、破解我市复合型人才结构性短缺难题的务实举措，更是激发广大职工创新创造活力、支撑实体经济高质量发展的关键抓手。

近年来，市总工会紧扣全市人才工作大局，立足基层、贴近一线，多措并举搭建平台、优化服务，持续助力“技师+工程师”双师型人才培养，形成了覆盖评选培育、竞赛历练、创新攻关、服务企业的全链条工作体系：

一是服务双师型人才创新创造。持续优化职工创新成果评审机制，将技术改造、工艺优化、专利发明、难题攻关等实操性创新成果作为核心评选内容，打破“唯学历、唯论文”倾向，充分认可两类人才的一线创新价值。每年组织全市职工优秀创新成果、先进操作法、合理化建议征集评选，重点挖掘技师群体的实操革新成果和工程师群体的技术研发成果，对获奖成果给予表彰奖励、宣传推广，并推动企业将成果纳入人才考核评价体系。“十四五”期间会同市经信委、市科委、市知识产权局等征集选育优秀创新成果累计 1.4 万项，4423 项获得市级及以上奖项。其中，有 5 项成果获上海市科技进步奖，15 项成果获全国职工优秀技术创新成果奖。大国工匠王曙群荣获何梁何利基金“科学与技术创新奖”，成为首位获此奖项的高技能人才。

二是助力双师型工匠人才培养。持续深化上海工匠人才培养，完善“区局（产业）工匠→上海工匠→大国工匠”的阶梯式培育体系，将持有技师、高级技师职业资格和工程师及以上职称

的双师型职工，纳入上海工匠人才培养核心范围，在评审环节重点考量其技能实操、技术研发双重能力和跨界攻关实绩。每年开展上海工匠培育工作，各区局（产业）工会注重推荐具备双师资质的职工参评，对入选工匠给予专项培育支持和政策倾斜，目前全市 1000 名上海工匠中，拥有高技能等级证书或高级技术职称的占比超过 70%，切实引导两类人才补齐能力短板、向复合型人才转型，逐步壮大全市双师型工匠人才储备。

三是搭建双师型人才竞技平台。聚焦重点产业、重大项目，广泛组织开展各类职工劳动和技能竞赛，重点开展长三角人工智能赋能智能制造创新应用技术技能竞赛等专项竞赛，广泛吸纳一线技师、工程师共同参赛、同台竞技。竞赛内容兼顾技能实操考核与技术创新应用，既考验技师的实操功底，也检验工程师的现场解决问题能力，推动两类人才在竞赛中相互学习、取长补短。同时，将竞赛获奖成绩与人才评价、晋升激励挂钩，对表现优异的双师型参赛选手，优先推荐参评五一劳动奖等评选，通过以赛促学、以赛促练、以赛促评，助力双师型人才快速成长。2025 年至今，吸引数万多名技师、工程师参与各类市级专项竞赛，其中 2 名竞赛获奖选手被推荐为 2026 年全国五一劳动奖章表彰对象。

四是推动双师型人才协同攻关。大力推进劳模工匠创新工作室建设，积极鼓励具备双师资质的人才牵头组建创新工作室，同时引导单一技能型工匠与工程师结对共建，组建跨序列、跨岗位创新团队，实现技能实操与技术研发深度融合。创新工作室重点

围绕企业生产瓶颈、技术难题开展联合攻关，推动技师的一线实操经验与工程师的理论研发优势互补，有效破解“技能人才懂技术却难参与研发、工程师懂理论却难解决实操难题”的困境。在此基础上，组建创新工作室联盟，整合行业内各类创新工作室资源，搭建跨企业、跨行业交流平台，定期组织技师、工程师技术共商、成果共享、难题共解，全方位培育职工复合型能力，全市已建成市级劳模工匠创新工作室超千家，创新工作室联盟7个，其中双师型人才牵头或参与的工作室占比持续提升。

五是组织双师型人才助企惠民。深入开展“劳模工匠助企行”专项行动，重点打造“园区直通车”等特色活动，精心筛选技术过硬、经验丰富的技师、工程师组成技术服务队，深入产业园区、中小企业，开展技术诊断、难题破解、技能培训、工艺指导等精准服务。至今，服务队现场解决生产实操和技术研发难题8821个，手把手培育一线职工18万人次，带动更多职工向双师型人才转型。通过组团式服务，既帮助企业破解发展难题，也为技师、工程师搭建了施展才华、跨界历练的平台，进一步强化了两类人才的协同配合意识和复合型履职能力。

下一步，市总工会将根据《关于打通一线职工“技师+工程师”双向晋升通道赋能产业工人职业发展的建议》，积极配合市人社局及相关部门，助力双师型人才队伍提质扩量。

一是拓宽双师型人才成长路径。制定实施《上海市工匠和高技能人才培育体系建设“十五五”规划》，进一步面向双师型人才，加大上海工匠培育力度，将具备“技师+工程师”双重资质

作为重要加分项，优化个人自荐破格参评通道。进一步优化职工创新成果评选，提高实操类成果、跨界创新成果的评选权重，并推动创新成果与职称评审、技能等级认定有效衔接，配合相关部门将职工一线创新实绩纳入双向贯通评价体系。同时，扩大创新工作室联盟覆盖面，重点围绕装备制造、新能源、电子信息等重点产业，组建产业创新人才或创新工作室联盟，强化技师与工程师的常态化交流协作，打造一批双师型创新攻坚团队。

二是优化双师型人才竞技舞台。聚焦全市重点产业发展需求，推行“训赛证用创”“五位一体”竞赛体系，围绕集成电路、人工智能、生物医药三大先导产业及新能源、新材料、低空经济等新赛道，举办创新技术应用等竞赛，优化竞赛内容和考核方式，重点考核技能实操与技术研发融合能力，吸引更多技师、工程师参赛。完善竞赛激励机制，对竞赛中涌现的优秀双师型人才，除给予物质奖励外，注重推荐其参与各级劳模先进评选、工匠人才认定，同步推送至人社部门人才库，为其双向晋升提供有力支撑。指导推动企业将竞赛成绩与岗位聘用、薪酬待遇直接挂钩，让优秀双师型人才既有荣誉、更有实惠。

三是助力双师型人才待遇提升。主动配合人社部门全面推行“新八级工”制度，将双师型人才作为特级技师、首席技师评聘的重点对象，引导企业建立技能等级、技术职称要素薪酬分配机制，明确双师型人才薪酬待遇、岗位津贴、绩效奖励等优于单一序列人才，切实体现复合型人才价值。同时，持续强化双师型劳模工匠各项待遇保障，在人才落户、公租房、子女教育、疗休养

等方面，积极协调相关部门给予倾斜支持。

四是营造双师型人才培养氛围。加大双师型人才先进典型宣传力度，通过工会各类宣传平台，广泛宣传优秀双师型工匠人才的先进事迹和成长路径，破除“技能岗与技术岗壁垒”的固有观念，引导广大一线职工主动提升复合型能力。持续优化劳模工匠助企行服务，扩大“园区直通车”服务覆盖面，组织双师型人才下沉基层、服务企业，助力我市打造一支规模充足、结构合理、技艺精湛的双师型人才队伍。

以上意见供你单位统一答复代表时参考。



联系人姓名：董凌云

联系电话：63211939-3153

联系地址：中山东一路14号

邮政编码：200002

---

抄送：市人大常委会代表工委、市政府办公厅。

---

上海市总工会办公室

2026年4月2日印发

---